

УДК 613.1

# Проблемы природоохранного законодательства в области обращения с отходами

**И.А. Ридель, М.В. Медведев, Т.А. Ляшко** (ООО «Газпром добыча Ноябрьск», РФ, Ноябрьск)  
E-mail: medvedev@noyabrsk-dobycha.gazprom.ru

**В ООО «Газпром добыча Ноябрьск» все документы по соблюдению природоохранного законодательства в области обращения с отходами сформированы. После вступления в силу Постановления Правительства от 16 августа 2013 г. № 712 Обществу необходимо в короткий срок разработать новые паспорта отходов согласно новому Федеральному классификационному каталогу отходов (ФККО) и новой типовой форме паспорта. Вновь разрабатываемые паспорта должны быть адаптированы к разработанным ранее паспортам отходов ООО «Газпром добыча Ноябрьск». Но утвержденный в 2014 г. ФККО принципиально отличается от ФККО 2002 г. В связи с этим специалисты по охране окружающей среды ООО «Газпром добыча Ноябрьск» столкнулись с проблемами, которые озвучены в данной статье. Своевременное раскрытие и обсуждение спорных вопросов в формировании документации в области обращения с отходами с 1 августа 2014 г. позволит Обществу найти пути решения данных проблем.**

**Ключевые слова:** отходы производства и потребления, Федеральный классификационный каталог отходов, паспортизация отходов I–IV классов опасности, конвертер, Государственный реестр объектов размещения отходов.

Загрязнение окружающей среды отходами производства и потребления в современном мире становится одной из самых актуальных проблем человечества. Резкий рост потребления в последние десятилетия привел к существенному увеличению объемов образования твердых бытовых отходов. Для всех регионов Российской Федерации основная задача в области охраны окружающей среды – решение проблем размещения, использования и обезвреживания отходов производства и потребления. Отходы не только являются источником загрязнения земельных, водных ресурсов и атмосферного воздуха, но и разрушают естественные экологические системы, захламывают большие территории и оказывают негативное влияние на здоровье человека (рисунок). Переработка и дальнейшее использование отходов снижают процент их захо-

нения и уменьшают количество уже накопленных отходов, что позволяет снизить нагрузку на окружающую среду. Решение проблемы отходов возможно только путем комплексного применения законодательных, технологических, экономических средств регулирования общественных отношений в данной области. В настоящее время государственная экологическая политика в сфере обращения с отходами в России направлена в основном не на их переработку, а на взимание платежей за размещение, ведение отчетности, выдачу лицензий [1]. Отсутствует системный подход к решению проблемы обращения с отходами производства и потребления: законодательная база имеет многочисленные пробелы, не учитывает возможности повторного использования отходов. Поэтому вопросы совершенствования обращения с отходами производства

и потребления, создание современной системы их учета и классификации являются остро значимыми.

В течение последних лет идет постепенное реформирование российского законодательства в области обращения с отходами в целях создания эффективной правовой модели регулирования природоохранных и природоресурсных отношений и приведение его к нормам международного права. Одна из проблем в области обращения с отходами – это принципы сочетания экологии и экономики. 2014 г. является наиболее продуктивным в части изменения законодательства в области обращения с отходами. С 1 августа 2014 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 16 августа 2013 г. № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I–IV классов опасности». Этим Постановлением:

- утверждаются правила проведения паспортизации отходов I–IV классов опасности;
- утверждается типовая форма паспорта отходов I–IV классов опасности;
- признается утратившим силу Постановление Правительства РФ от 26 октября 2000 г. № 818 «О порядке ведения Государственного кадастра отходов и проведение паспортизации опасных отходов»;
- вступает в силу Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (МПР России) от 30 сентября 2011 г. № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов»;
- признается утратившим силу Приказ МПР России от 2 декабря 2002 г. № 786 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов»;
- признается утратившим силу Приказ МПР России от 30 июля 2003 г. № 663 «О внесении дополнений в Федеральный классификационный каталог отходов» [2].

Принятие данных нормативных документов Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации декларировалось как упрощение процедуры паспортизации отходов и приведение кодификатора Российской Федерации к мировым стандартам.

В соответствии с разъяснительными письмами МПР России изменения в новом ФККО по отношению к его редакции 2002 г. касаются только упразднения двух знаков (11-го и 12-го), ФККО 2014 г. сохраняет преемственность с ФККО 2002 г. в отношении установленных ранее классов опасности отходов, а значит, выданные и утвержденные Росприроднадзором и его территориальными органами разрешительные документы в области обращения с отходами (нормативы образования отходов и лимитов на их размещение, лицензии на лицензируемые виды деятельности в области обращения с отходами), а также материалы отнесения отходов к конкретному классу опасности не требуют переформирования до истечения указанного в них срока действия.

Но ФККО 2014 г., утвержденный Приказом Федеральной службы Росприроднадзора от 18 июля 2014 г. № 445, принципиально отличается от Каталога отходов 2002 г. Структура нового ФККО основывается на классификационном признаке: происхождении отхода, его принадлежности к определенному производству, технологии. Структура сформирована на основе утвержденных Приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст Общероссийского классификатора видов экономической деятельности и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности. Кроме основанного классификационного признака в качестве признаков используются также химический и (или) компонентный состав отхода, его агрегатное состояние и физическая форма. Код каждого вида отходов имеет 11-значную структуру [2].

Несмотря на то что Федеральной службой Росприроднадзора для удобства был разработан переходный конвертер из ФККО 2002 г. в ФККО 2014 г., ООО «Газпром добыча Ноябрьск» столкнулось со следующими рисками, обусловленными изменениями законодательства в области обращения с отходами, вступившими в силу 1 авгу-



Полигон отходов

ста 2014 г. С помощью конвертера можно определить наименование и класс опасности отхода в соответствии с новым кодификатором не для всех отходов, образующихся в Обществе. К тому же некоторые виды отходов, ранее имеющие одно общее наименование, в ФККО 2014 г. разбиты на два, а то и пять наименований. Например, резиновые изделия незагрязненные, потерявшие потребительские свойства, в кодификаторе 2014 г. разбиты на четыре вида отходов с подробным указанием, от какого вида резинотехнических изделий данный вид отхода: трубы, трубки из вулканизированной резины, шланги и рукава из вулканизированной резины, ленты конвейерные, приводные ремни, бельтинг из вулканизированной резины. При этом все остальные неопасные отходы резинотехнических изделий, согласно данному конвертеру в ФККО, отсутствуют. В выданных ранее и действующих в ООО «Газпром добыча Ноябрьск» разрешительных документах в области обращения с отходами указан один обобщенный вид отхода согласно ФККО 2002 г. с определенным количеством образования этого отхода. Каким образом разделить общий объем на несколько отходов согласно ФККО 2014 г.?

В ФККО 2014 г. отсутствуют отходы смеси затвердевших разнородных пластмасс, резинометаллические отходы. Эти отходы также включены в разрешительные документы ООО «Газпром добыча Ноябрьск» и часто встречаются на других предприятиях.

Есть отходы, которым согласно ФККО 2014 г. установлен класс опасности отхода, не соответствующий ранее разработанным на предприятии документам по паспортизации. В ООО «Газпром добыча Ноябрьск» это отходы от лакокрасочных материалов.

Каким образом ООО «Газпром добыча Ноябрьск» должно решать возникающие противоречия кодификаторов? Вносить изменения в проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение? Но процедура внесения изменений в проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (НООЛР) отсутствует. Возможно лишь разработать проект вновь и получить новый документ об утверждении НООЛР. Как Общество должно оформлять с 1 августа 2014 г. технические отчеты о неизменности производственного процесса, используемого сырья и об обращении с отходами, производить расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду в части размещения отходов производства и потребления, формировать статистическую отчетность по форме 2 (ТП) – отходы? Разъяснения МПР России и Федеральной службы Росприроднадзора по возникающим проблемам у предприятий после принятия кодификатора 2014 г. отсутствуют.

Возникает много вопросов о необходимости принятия новых нормативных документов в области обращения с отходами. Цели, преследуемые данными изменениями, не достигнуты. Упрощения процедуры паспортизации отходов нет. Согласно Письму Федеральной службы Росприроднадзора паспорта отходов будут проходить процедуру согласования. Направленные в Управление Росприроднадзора паспорта, несмотря на отсутствие в утвержденном типовом бланке паспорта визы согласования, должны иметь письменное согласование Федерального бюджетного учреждения «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия».

Все изменения еще более бюрократизируют систему паспортизации, ломают все ранее наработанное, увеличивают финансовые нагрузки предприятий и, главное, никак не влияют на уменьшение образования отходов и не способствуют передаче их на использование и обезвреживание. Приведение кодификатора отходов к мировым стандартам утешает слабо.

Совместно с Приказом об утверждении нового кодификатора Федеральная служба Росприроднадзора утвердила Приказ от 1 августа 2014 г. № 479 «О включении объектов размещения отходов в Государственный реестр объектов размещения отходов». Согласно данному Приказу в Государствен-



ный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО) не включены объекты размещения отходов ООО «Газпром добыча Ноябрьск» по ЯНАО. Хотя все необходимые документы для внесения объектов в Реестр Общество своевременно оформляло. К тому же в Государственный реестр не внесены все объекты размещения отходов ЯНАО. В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в ГРОРО. То есть в связи с вышесказанным с 1 августа 2014 г. захоронение отходов на объектах размещения отходов, не включенных в Государственный реестр, нелегитимно. Что делать с августа 2014 г.

с отходами, которые в регионе нельзя использовать или обезвредить? Как поступать городским полигонам, имеющим лицензии на деятельность по размещению отходов, – принимать отходы или закрываться? Почему возникла такая ситуация? Опять же, новых приказов о включении отсутствующих объектов размещения отходов в ГРОРО или разъяснительных писем Федеральной службы Росприроднадзора нет.

Анализ нормативных документов в области обращения с отходами 2014 г. показал, что в данном случае отсутствует системный подход при разработке документов. Рекомендации, вносимые в законопроекты на стадии прохождения общественных обсуждений, не учитываются.

В статье раскрыты лишь некоторые вопросы природоохранного законодательства. При бессистемном подходе к решению крупномасштабной проблемы обращения с отходами производства, при отсутствии действенного законодательства, Российская Федерация не сможет реализовать стратегию устойчивого развития и «зеленый рост» экономики.

Список литературы

1. Боголюбов С.А., Кичигин Н.В., Хлуденева Н.И. Концепция развития экологического (природоохранного) законодательства // Концепции развития российского законодательства / Под ред. Т.Я. Хабриевой, Ю.А. Тихомирова. – М.: Эксмо, 2010. – 732 с.
2. Изменения в сфере обращения с отходами // Экология производства. – 2014. – № 8. – С. 3–5.

Waste management issues: Environmental regulatory aspects

Ridel' I. A., Medvedev M.V., Lyashko T.A. (ООО Gazprom Dobycha Noyabr'sk, RF, Noyabr'sk)  
E-mail: medvedev@noyabrsk-dobycha.gazprom.ru

Adoption of a Russian government ruling 712 on 16 August 2013 required that Gazprom develops, on tight schedule, new Waste Passports which would comply with the recently issued Federal Classificatory Catalogue of Wastes as well as a new standard passport format. These new Waste Passports need to be made fully compatible with the ones earlier introduced by Gazprom Dobycha Noyabrsk. Importantly, the 2014 FCCW has key differences from the 2002 FCCW. In this connection, Gazprom Dobycha Noyabrsk environmental professionals appear to face new challenges. They, along with some related issues, are analysed and discussed in this paper, and viable conclusions are made.

Keywords: industrial wastes, consumption, production, Federal Classificatory Catalogue of Wastes, waste certification, hazard class, converter, state registry, waste allocation.

References

1. Bogolyubov S.A., Kichigin N.V., Khludeneva N.I. Kontseptsiya razvitiya ekologicheskogo (prirodookhrannogo) zakonodatel'stva [The concept of the development of ecological (nature protection) legislation]. Moscow, Eksmo Publ., 2010. 732 p.
2. Izmeneniya v sfere obrashcheniya s otkhodami [Developments concerning waste treatment]. Ekologiya proizvodstva, 2014, no. 8, pp. 3–5.

**Госэкспертиза одобрила проектную документацию объектов строительства I этапа завода СПГ во Владивостоке**

ООО «Газпром СПГ Владивосток» получило положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий «Завод СПГ в районе г. Владивосток. Этап 1. Объекты пионерного выхода».

В заключении подтверждено, что результаты инженерных изысканий и предусмотренные проектной документацией работы соответствуют действующему законодательству и позволяют обеспечить безопасное строительство I этапа завода СПГ.

ООО «Газпром СПГ Владивосток» – 100%-е дочернее общество ОАО «Газпром», созданное для реализации проекта строительства завода по производству сжиженного природного газа в районе г. Владивостока. Проект будет реализован в три этапа. Первый – это объекты пионерного выхода, второй – объекты морского терминала отгрузки и грузового терминала, третий – строительство объектов основного производства СПГ.

По информации ООО «Газпром СПГ Владивосток»

УДК 330.35:001.895 (045)

# Инновационно-технологические кластеры – прогрессивная форма экономического роста

М.В. Данилина, С.Ю. Ерошкин (ФГБОУ ВПО «Финуниверситет», РФ, Москва)

E-mail: marinadanilina2014@yandex.ru

**Одним из главных условий перехода к качественно новому росту экономики является повышение конкурентоспособности продукции российских предприятий. Поэтому оценка конкурентоспособности продукции (услуг) в рыночной экономике приобрела исключительную остроту и важность. В этой ситуации одним из возможных решений является создание инновационно-технологических кластеров. В статье анализируются преимущества кластеров и возможность их функционирования в сфере газо- и нефтехимии России на примере создания восьми окружных межрегиональных нефтехимических кластеров в соответствии с Планом развития газо- и нефтехимии на период до 2030 года. С помощью использования подхода к оценке возможностей согласованного развития взаимосвязанных подотраслей, ориентированных на выпуск определенных видов экономической деятельности, авторами были выделены показатели, позволяющие оценивать потенциал развития каждой подотрасли.**

Ключевые слова: газ, кластер, газо- и нефтехимия, конкурентоспособность, нефтехимический кластер.

Многие отечественные продукты, разработанные и созданные в обрабатывающей и перерабатывающей отраслях промышленности, в силу различных обстоятельств были не в состоянии конкурировать не только на внешних, мировых рынках, но и на внутренних российских. Многие причины неконкурентоспособности сформировались еще в условиях планово-директивной экономики. К числу главных причин следует отнести низкий уровень используемых технологий и отсутствие эффективного механизма оценки потенциала конкурентоспособности. Одним из выходов из создавшегося положения является создание кластеров. В табл. 1 представлена совокупная выручка предприятий – участников кластеров от продаж несырьевой продукции за 2011 г. и на прогнозный 2016 г. Как видно из таблицы, основную долю составляют предприятия химических и нефтехимических кластеров.

Создать конкурентоспособную продукцию или повысить конкурентоспособность отдельной фирмы – задачи весьма трудные, но вполне решаемые в условиях рыночной экономики. Однако повысить конкурентоспособность отдельной отрасли или рейтинг страны на мировой арене – задачи еще бо-

лее сложные, рассчитанные на долгосрочный период. Среди отраслей российской экономики наиболее конкурентоспособными принято считать экспортно-ориентированные отрасли и отрасли, которые базируются на сравнительно передовых технологиях. Основные отрасли российской экономики по степени конкурентоспособности на мировом рынке исследователями были разделены на четыре категории:

- очень сильная конкурентная позиция – черная металлургия;
  - сильная конкурентная позиция – цветная металлургия, электроэнергетика, нефтехимическая, лесная, оборонная, связь и телекоммуникации;
  - посредственная конкурентная позиция – химическая, автомобильная, судостроение (гражданское), машиностроение, приборостроение;
  - слабая конкурентная позиция – авиационная (гражданская), электронная, текстильная.
- Кроме того, пока относительно конкурентоспособными остаются отрасли топливно-сырьевого комплекса, и прежде всего газо- и нефтедобывающая.

Таблица 1

**Совокупная выручка предприятий – участников кластеров от продаж несырьевой продукции, млрд руб.**

Наименование отраслевой группы	2011 г.	2016 г. (прогноз)	Прирост, %
Ядерные и радиационные технологии	73,6	157,8	114
Производство летательных и космических аппаратов, судостроение	228,5	583,0	155
Фармацевтика, биотехнологии и медицинская промышленность	45,5	156,6	244
Новые материалы	243,4	393,1	62
Химия и нефтехимия	1097,5	2122,6	93
Информационные технологии и электроника	174,4	397,5	128
Итого	1862,8	3810,6	105

Примечание. Источники: официальный сайт Министерства экономического развития РФ, раздел «Деятельность». – [Электронный ресурс.] – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/>; [1, 2]